**Утверждена**

**Постановлением**

**Главы МО «Мухоршибирский район»**

**№ 578 от « 24 » октября 2011 г.**

***ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА***

***муниципального образования***

***«Мухоршибирский район»***

***«Комплексные меры противодействия***

***злоупотреблению наркотиками***

***и их незаконному обороту***

***на 2012 - 2014 годы»***

**ПАСПОРТ**

**Муниципальной целевой программы**

***«Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками***

***и их незаконному обороту на 2012 - 2014 годы»***

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2012 -2014 годы» |
| Основание для разработки программы | Федеральный закон от 8 января 1998г. №3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" (в редакции Федеральных законов от 25.07.2002 N 116-ФЗ, от 10.01.2003 N 15-ФЗ, от 30.06.2003 N 86-ФЗ, от 01.12.2004 N 146-ФЗ, от 09.05.2005 N 45-ФЗ), Постановление Правительства Республики Бурятия № 376 от 29.11.05г. |
| Заказчик | Управление сельского хозяйства муниципального образования «Мухоршибирский район», МУЗ «Мухоршибирская ЦРБ», Отдел по делам молодёжи администрации МО «Мухоршибирский район» |
| Основные разработчики и исполнители программы | МО МВД РФ «Мухоршибирский»,Управление образования, МРО УФСКН России по РБ в Мухоршибирском районе, МУЗ «Мухоршибирская ЦРБ», КДН и ЗП, СМИ, Управление сельского хозяйства, главы сельских поселений, председатели СПК, руководители КФХ, землепользователи*.* |
| Цель программы | Уменьшение к 2014 году масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Мухоршибирском районе на 10 % по сравнению с 2011 годом |
| Задачи | Совершенствование системы профилактики злоупотребления наркотическими средствами среди различных категорий населения, прежде всего молодёжи и несовершеннолетних; сокращение сырьевой базы сбора и производства наркотиков |
| Сроки и этапы реализации программы: | 1 этап – 2012 год  2 этап – 2013 год  3 этап – 2014 год |
| Важнейшие целевые  индикаторы и показатели: | Целевым показателем реализации Программы будет являться масштаб незаконного потребления наркотических и психотропных веществ по отношению к уровню 2011 года.  Важнейшими целевыми индикативными показателями Программы являются:   1. Увеличение доли молодёжи, охваченной мероприятиями по формированию здорового образа жизни, профилактике социально значимых заболеваний, в том числе наркомании, по сравнению с 2011 годом, % 2. Увеличение площадей произрастания дикорастущей конопли, обработанных механическим способом по сравнению с 2011 годом, % |
| Объемы и источники  финансирования | Финансирование программы осуществляется из средств районного бюджета и составляет всего 600 000 рублей, в том числе:  2012 год – 200 000 рублей;  2013 год – 200 000 рублей;  2014 год – 200 000 рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты  реализации Программы | -уменьшение злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота;  - поэтапное сокращение уровня наркомании и связанной с ней преступности;  - совершенствование системы лечения и реабилитации лиц, больных наркоманией;  - сокращение площадей произрастания дикорастущей конопли;  - улучшение взаимодействия органов муниципальной и государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций в области профилактики злоупотребления наркотиками противодействия их незаконному обороту. |
| Система организации управления реализацией Программы и контроль за ее исполнением | Контроль и управление Программой осуществляются администрацией МО «Мухоршибирский район», в частности межведомственной районной антинаркотической комиссией, которая ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей; запрашивает отделы и ведомства, ответственные за выполнение мероприятий, о ходе их реализации. |

**Пояснительная записка.**

**I Содержание проблемы и обоснование необходимости ее**

**решения программными методами**

Районная целевая программа "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Мухоршибирском районе в 2012 - 2014 годах" (далее - Программа) разработана согласно Федеральному закону от 08.01.1998 N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах" (в редакции федеральных законов от 25.07.2002 N 116-ФЗ, от 10.01.2003 N 15-ФЗ, от 30.06.2003 N 86-ФЗ, от 01.12.2004 N 146-ФЗ, от 09.05.2005 N 45-ФЗ, от 16.10.2006 N 160-ФЗ, от 25.10.2006 N 170-ФЗ). Необходимость ее подготовки и последующей реализации вызвана тем, что современная ситуация в Республике Бурятия и в Мухоршибирском районе в частности, характеризуется высоким уровнем распространенности наркомании, в том числе среди детей и подростков.

Низкий уровень первичной заболеваемости наркоманией может быть обусловлен недостаточной выявляемостью данной патологии.

Следует отметить, что эти показатели не полностью отражают действительную картину распространения наркомании, так как значительная часть больных наркоманией и лиц, злоупотребляющих наркотическими и психотропными веществами, не обращаются за медицинской помощью, либо оказание такой помощи осуществляется без их официальной регистрации с учетом добровольности и анонимности оказания медицинской помощи данной категории лиц.

Уровень распространенности наркоманией в республике остается высоким, об этом свидетельствуют рост заболеваемости ВИЧ-инфекцией, вирусными гепатитами, а также уровень преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. На сегодняшний день возникла необходимость создавать и внедрять новые программы профилактики, лечения и реабилитации пациентов с наркотической зависимостью. По данным официальной статистики излечиваются всего лишь 5 - 6% наркоманов. Безусловно, профилактика наркомании должна быть приоритетным направлением деятельности всех заинтересованных структур, прежде всего педагогов и медицинских работников.

Снижение показателей безнадзорности, количества необучающихся детей, состоящих на учете у нарколога, незначительный рост преступности свидетельствуют об определенной работе всех субъектов системы профилактики.

Однако одним из эффективных механизмов профилактики асоциальных явлений среди несовершеннолетних и защиты их прав является создание единой концепции информационной пропаганды имиджа здорового человека.

В связи с этим назрела необходимость организации и проведения информационных кампаний, направленных на профилактику наркомании и наркопреступности и создание системы оценки и экспертизы производимой в республике продукции (буклеты, пособия, видеоматериалы, социальные ролики и т.д.) в данном направлении.

Расширяется межведомственное взаимодействие в сфере борьбы с распространением наркотиков. Практика реализации региональных целевых антинаркотических программ показала, что они являются эффективным инструментом комплексного решения указанных проблем на уровне субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в связи с отсутствием бюджетного финансирования мероприятий, направленных на профилактику злоупотребления наркотиками, их выполнение из года в год осуществляется не в полном объеме, что значительно влияет на масштабы и качество осуществляемой профилактической деятельности.

Программа подготовлена с учетом российского опыта программно-целевого планирования борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом на основе предложений республиканских органов исполнительной власти.

На территории МО «Мухоршибирский район» в 2011 году выявлено очагов дикорастущей конопли на площади свыше 140 га. Выдано 6 предписаний по уничтожению очагов дикорастущей конопли.

За 9 месяцев 2011 г. на территории Мухоршибирского района правоохранительными органами зарегистрировано 439 преступлений общеуголовной направленности (АППГ – 428, рост на 2,6%), из них преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков – 84 (АППГ – 68, рост на 15,4%), совершенных с целью сбыта – 28 (АППГ – 34 , снижение на 17,6%). Правоохранительными органами на территории Мухоршибирского района изъято 231,971 кг (АППГ – 97,642 кг) наркотических веществ.

На учете в КДН и ЗП, ПДН ОВД в 2011 году состояло 2 несовершеннолетних употребляющих наркотические вещества без назначения врача.

За 9 месяцев 2011 г. на заседании комиссии по делам несовершеннолетних рассмотрено 2 дела несовершеннолетних граждан, привлеченных за злоупотребление наркотических веществ, за 2010год - 7 несовершеннолетних.

Профилактика наркомании может быть эффективной только тогда, когда она осуществляется комплексно и системно. Условно можно определить основные направления стратегии профилактики наркомании и алкоголизма среди населения:

1. Пресечение незаконного оборота и регламентация законного оборота наркотических средств.

2. Первичная профилактика: внедрение идей здорового образа жизни, сознательный отказ от наркотиков, влияние на молодежную субкультуру, в том числе моду, работа с организованными молодежными и детскими коллективами и др.

3. Вторичная профилактика: работа с детьми группы риска, организация работы на улице, ювенальные технологии, изменение стандартов поведения правоохранительной системы в отношении подростка – правонарушителя и др.

4. Третичная профилактика: работа с химически зависимыми людьми, направленная на профилактику рецидива заболевания.

Выполнение мероприятий Программы требует серьезной государственной поддержки, концентрации усилий органов власти на федеральном, республиканском уровнях и уровне органов местного самоуправления, привлечения негосударственных структур, общественных объединений и отдельных граждан.

**II. Цели и задачи программы.**

Главной целью Программы является сокращение к 2014 году масштабов незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Мухоршибирском районе по сравнению с 2011 годом.

Программа рассчитана на 2012 - 2014 годы и предполагает решение следующих задач:

- совершенствование системы профилактики злоупотребления наркотическими средствами среди различных категорий населения, прежде всего молодёжи и несовершеннолетних;

- пропаганда здорового образа жизни, формирование антинаркотического мировоззрения, устранение причин и условий, способствующих распространению наркотиков в Мухоршибирском раойне;

- формирование негативного общественного отношения к немедицинскому потреблению наркотиков;

- сокращение очагов произрастания дикорастущей конопли, как основного источника производства наркотиков растительного происхождения.

**III. Сроки и этапы реализации Программы**

Программа рассчитана на 2012-2014 годы поэтапно по годам.

Программа включает следующие подразделы по приоритетным направлениям в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков:

- организационные и правовые меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту;

- профилактика злоупотребления наркотическими средствами;

- лечение и реабилитация лиц, потребляющих наркотические средства без назначения врача;

-уничтожение очагов произрастания дикорастущих наркотикосодержащих растений.

**IV. Ресурсное обеспечение Программы**

Для реализации мероприятий Программы за счет средств местного бюджета необходимы:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 год | 2013 год | 2014 год | всего |
| Объемы финансирования (тыс. руб.) | 200,0 | 200,0 | 200,0 | 600,0 |

Планируется следующее распределение выделяемых ассигнований муниципальным заказчикам - отделам и ведомствам, участвующим в реализации Программы:

- МУЗ «Мухоршибирская ЦРБ» - 111,0 тыс. рублей;

- Управление сельского хозяйства - 465,0 тыс. рублей.

- Отдел по делам молодёжи - 18,0 тыс. рублей

- Районная газета - 6,0 тыс. рублей

**V. Механизм реализации Программы**

После утверждения Программы Постановлением главы МО «Мухоршибирский район» и открытия финансирования из местного бюджета для реализации ее мероприятий исполнители Программы организуют реализацию программных мероприятий. С учетом реализации системы программных мероприятий исполнители Программы уточняют объемы необходимых средств для их финансирования в очередном году и представляют соответствующие предложения с их обоснованием муниципальному заказчику.

Муниципальный заказчик представляет бюджетную заявку с ее обоснованием в Управление финансов МО «Мухоршибирский район» для включения в перечень районных целевых программ, принимаемых к финансированию из местного бюджета на очередной финансовый год.

Исполнители Программы несут ответственность за качественное и своевременное выполнение программных мероприятий, рациональное использование финансовых средств, выделенных на реализацию Программы.

**VI. Организация управления Программой и контроль за ходом ее**

**реализации**

Общий контроль за исполнением Программы осуществляет межведомственная антинаркотическая комиссия, которая ежегодно уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы, состав исполнителей, запрашивает отделы и ведомства, ответственные за выполнение мероприятий, о ходе выполнения Программы.

Система контроля эффективности реализации Программы состоит из следующих элементов:

- контроль целевого использования средств местного бюджета, выделяемых на реализацию программных мероприятий;

- предоставление отчетности исполнителями Программы об использовании средств и результатах исполнения мероприятий в установленном порядке районной антинаркотической комиссии;

- анализ хода реализации Программы и эффективности использования средств.

**VII. Оценка социально-экономической эффективности**

**реализации Программы**

Реализация Программы и сокращение к 2014 году масштабов потребления наркотических средств и психотропных веществ на 20 - 25% позволят добиться позитивного изменения ситуации, связанной с распространением незаконного потребления наркотиков и его последствий в Мухоршибирском районе. Результатом реализации Программы станет создание единой системы формирования позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих негативное отношение к незаконному потреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни абсолютным большинством молодежи. В результате программных профилактических мероприятий среди подростков и молодежи в возрасте от 11 до 24 лет возникнут условия для формирования тенденции к тому, чтобы максимальное количество больных наркоманией сместилось в более старшие возрастные группы. В результате реализации программных мероприятий по уничтожению площадей произрастания дикорастущей конопли на 42% снизится уровень доступности наркотиков и снизится уровень вовлеченности финансовых ресурсов населения в незаконный оборот наркотиков.

**VIII.Целевые индикаторы и показатели эффективности реализации**

**Программы**

Эффективность реализации Программы определяются степенью выполнению следующих индикаторов

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование индикатора | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. |
| Увеличение доли молодёжи, охваченной мероприятиями по формированию здорового образа жизни, профилактике социально значимых заболеваний, в том числе наркомании, по сравнению с 2011 годом, % | 10 | 15 | 20 |
| Увеличение площадей произрастания дикорастущей конопли, обработанных механическим способом по сравнению с 2011 годом, % | 5 | 7 | 10 |

**ПЕРЕЧЕНЬ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

*МЦП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками*

*и их незаконному обороту» в 2012-2014 гг.*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Мероприятия | Код экономической классификации расходов бюджета | Главный распорядитель бюджетных средств | | Объемы и источники финансирования, тыс. руб. | | 2012 г. | | 2013 г. | | 2014 г. |
| *Задача: Профилактика злоупотребления наркотическими веществами*. | | | | | | | | | | | |
| 1. | Определение фактических масштабов распространения наркотических средств |  | МО МВД РФ «Мухоршибирский», Мухоршибирский МРО УФСКН России по РБ, ЦРБ | | **-** | | **-** | | **-** | | **-** |
| 2. | Распространение пособий, программ, видеофильмов, буклетов направленных на профилактику наркомании среди подростков |  | Управление образования | | **-** | | **-** | | **-** | | **-** |
| 3. | 3.1.Разработка ежегодного плана профилактических антинаркотических мероприятий.  3.2. Разработка графика проведения выездных профилактических мероприятий.  3.3. Консультирование родителей по проблемам взаимоотношений с подростками, употребляющими наркотики, разъяснение медицинских последствий употребления наркотических средств.  3.4. Правовое просвещение учащихся школ об административной и уголовной ответственности за незаконное хранение, сбыт и употребление наркотиков. |  | Отдел по делам молодежи, ЦРБ, УО  МРО УФСКН России по РБ, УО, Отдел по делам молодежи, КДН и ЗП, МО МВД РФ «Мухоршибирский»  ЦРБ (нарколог)  МО МВД РФ «Мухоршибирский», прокуратура, Мухоршибирский МРО УФСКН России по РБ | | **-**  **-**  **-**  **-** | | **-**  **-**  **-**  **-** | | **-**  **-**  **-**  **-** | | **-**  **-**  **-**  **-** |
| 4. | Изготовление и размещение социальной рекламы антинаркотической направленности в п.Саган-Нур, с.Мухоршибирь |  | Отдел по делам молодёжи | | 12 000 | | 4000 | | 4 000 | | 4 000 |
| 5. | Оказание содействия в развитии волонтерского движения, проведение слета волонтёров ЗОЖ «Молодёжь за здоровый образ жизни». Содействие проведению профилактических мероприятий: КВН, тренингов, диспутов. |  | Отдел молодежи, кабинет медпрофилактики ЦРБ | | 6 000 | | 2000 | | 2000 | | 2000 |
| 6. | Проведение семинаров и учебы для специалистов по работе с молодежью, для родителей и подростков, склонных к наркомании, с привлечением специалистов РЦМП МЗ РБ, БРЦПС и ИЗ |  | Отдел молодежи, УО, ЦРБ ( кабинет медпрофилактики ) | | **-** | | **-** | | **-** | | **-** |
| 7. | Освещение проблемы в СМИ по вопросам профилактики злоупотребления ПАВ, показ видеофильмов. Освещение результатов работы правоохранительных органов по линии борьбы с незаконным оборотом наркотиков. |  | Редакция газеты «Земля Мухоршибирская» | | 6000 | | 2000 | | 2000 | | 2000 |
| *Задача: Лечение, восстановление трудоспособности и реабилитация лиц, допускающих немедицинское потребление наркотиков.* | | | | | | | | | | | |
| 1. | Приобретение экспресс - тестов для раннего выявления потребителей психоактивных веществ (1000 шт.) |  | ЦРБ | | 102000 | | 34000 | | 34000 | | 34000 |
| 2. | Продолжить работу по подготовке фельдшеров по диагностике наркотического опьянения. |  | ЦРБ | | 9000 | | 3000 | | 3000 | | 3000 |
| *Задача: Обеспечение контроля за наркотическими средствами.* | | | | | | | | | | | |
| 1. | 1.1. Проведение комплексного обследования сельскохозяйственных угодий района, установление площади земель, засоренных дикорастущей коноплей.  1.2. Составить график проведения обследования земель. |  | УСХ, главы сельских поселений  УСХ, МРО УФСКН России по РБ | | 15 000  - | | 5000  - | | 5000  - | | 5000  - |
| 2. | 2.1.Проведение агротехнических мероприятий по борьбе с дикорастущей коноплей.  2.2.Проведение агротехнических мероприятий по борьбе с дикорастущей коноплей. |  | Руководители КФХ, землепользователи, главы СП  МО СП «Подлопатинское»,»Цолгинское»,»Шаралдайское» и др. по заявкам | | 450000 | | 150  000 | | 150 000 | | 150 000 |
| 3. | Проведение мероприятий, направленных на привлечение землепользователей к принятию мер по уничтожению произрастающих на их территориях очагов дикорастущей конопли |  | МО МВД РФ «Мухоршибирский», прокуратура, Мухоршибирский МРО УФСКН России по РБ | | - | | - | | - | | - |
| *Задача: Пресечение незаконного оборота наркотических средств.* | | | | | | | | | | | |
| 1. | Ежегодное проведение оперативно-профилактических операций «Мак», «Канал», «Допинг» и иных плановых мероприятий, направленных на выявление незаконных посевов наркокультур, выявление и уничтожение очагов произрастания дикорастущей конопли, выявление правонарушений в сфере легального оборота наркотиков. |  | Мухоршибирский МРО УФСКН России по РБ, МО МВД РФ «Мухоршибирский», КДН и ЗП | **-** | | **-** | | **-** | | **-** | |
| 2. | 2.1. В целях выявления фактов нарушения правил хранения и реализации лекарственных препаратов, содержащих наркотики, организовать проведение проверок в ЦРБ и аптеках.  2.2.Проведение профилактической операции «Фармаколог» |  | Мухоршибирский МРО УФСКН России по РБ | **-**  **-** | | **-**  **-** | | **-**  **-** | | **-**  **-** | |
| ***Итого по программе:*** | | | | ***600 000*** | | ***200000*** | | ***200000*** | | ***200000*** | |